

Số: /BC-VHXH

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng

(Trình tại Kỳ họp thứ Nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 – 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc thẩm tra Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 20/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng. Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 06/4/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Theo điểm a, điểm c khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động: “a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 quy định: “6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.

- Tại khoản 1 Điều 24 Luật Giá số 16/2023/QH15 quy định: “*Văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính*”.

- Tại điểm a, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “*1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Tại khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; quy định: “*3. Thẩm quyền định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cụ thể thực hiện theo quy định tại các khoản 5, 6 và 7 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP*

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”

Như vậy, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, HĐND hai địa phương đã ban hành các nghị quyết gồm: Nghị quyết số 103/NQ-HĐND của HĐND thành phố Hải Phòng và các Nghị quyết số 115/NQ-HĐND, số 17/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hải Dương tạo cơ sở pháp lý trong việc quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh góp phần nâng cao chất lượng y tế tại mỗi địa phương.

Sau khi triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp theo chủ trương tinh gọn bộ máy của Đảng và Nhà nước, việc hợp nhất tỉnh Hải Dương (cũ) và thành phố Hải Phòng (cũ) thành đơn vị hành chính mới dẫn đến việc thay đổi về tên gọi, quy mô và phân cấp quản lý của các cơ sở y tế. Đồng thời, từ ngày 01/01/2026, các Trạm Y tế cấp xã chuyển sang mô hình đơn vị sự nghiệp y tế

công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã đặt ra yêu cầu cần có quy định về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với mô hình hoạt động mới của các Trạm y tế.

Bên cạnh đó, thành phố đã đầu tư, hiện đại hóa hệ thống trang thiết bị cho các cơ sở y tế; nhiều kỹ thuật mới, hiện đại đã được phê duyệt danh mục kỹ thuật nhưng lại chưa có giá dịch vụ tương ứng để thanh toán gây khó khăn trong triển khai, chưa phát huy hiệu quả nguồn lực đầu tư của Nhà nước và hạn chế khả năng tiếp cận dịch vụ y tế kỹ thuật cao của người dân.

Từ những lý do nêu trên, việc HĐND thành phố ban hành nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hải Phòng là cần thiết. Việc ban hành Nghị quyết không chỉ bảo đảm tính thống nhất trong quy định danh mục kỹ thuật và mức giá dịch vụ phù hợp với tổ chức, tên gọi mới của các cơ sở y tế mà còn kịp thời bổ sung giá đối với các kỹ thuật mới đã được phê duyệt, đảm bảo cơ sở pháp lý trong thanh toán và đáp ứng tốt hơn nhu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn thành phố.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) *Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 20/3/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố*; (2) *Dự thảo Nghị quyết*; (3) *Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết*; (4) *Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp*; (5) *Báo cáo tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan*.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 20/3/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng.

4.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về bố cục của dự thảo Nghị quyết: Nghiên cứu chỉnh sửa theo hướng quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và xây dựng danh mục kỹ thuật gắn với các nhóm cơ sở y tế có đặc thù chuyên môn và phân cấp kỹ thuật tương đồng bảo đảm khoa học, linh hoạt, khả thi, hạn chế tối đa việc phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết nhiều lần trong quá trình thực hiện.

(2) Về tính thống nhất và đồng bộ của danh mục: Đề nghị rà soát tổng thể danh mục kỹ thuật kèm theo, bảo đảm đầy đủ, đồng bộ, không trùng lặp, không bỏ sót đối với các danh mục kỹ thuật đã được phê duyệt, phù hợp với danh mục của Bộ Y tế, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân khi thanh toán chi phí do dịch vụ kỹ thuật đã triển khai nhưng chưa được quy định giá.

(3) Về việc tháo gỡ khó khăn cho các kỹ thuật phát sinh: Chủ động tổng hợp các dịch vụ, kỹ thuật mới đang thực hiện hiệu quả tại các cơ sở y tế nhưng chưa có trong danh mục của Bộ Y tế. Trên cơ sở đó, thành phố cần sớm có văn bản kiến nghị Bộ Y tế xem xét, bổ sung và chuẩn hóa, tạo hành lang pháp lý đồng bộ, giúp y tế thành phố chủ động triển khai các kỹ thuật cao, hiện đại phục vụ nhân dân.

(4) Về kỹ thuật văn bản và quy trình thực hiện: Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu các ý kiến thẩm tra, khẩn trương hoàn thiện dự thảo Nghị quyết về thể thức và kỹ thuật bảo đảm tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành. Đặc biệt, quy trình hoàn thiện hồ sơ phải tuân thủ Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2025–2030.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng trình tại Kỳ họp thứ Nhất, HĐND thành phố khoá XVII, nhiệm kỳ 2026-2031. Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân